

Сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик.

Департамент труда и занятости населения Томской области (далее - Департамент).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта.

Постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста» (далее - проект).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта (правового регулирования).

Апрель 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

В настоящее время, в связи с повышением пенсионного возраста, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить работникам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

В связи с изложенным необходимо определить порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования.

Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 10.12.2014 № 478а (далее - государственная программа «Развитие рынка труда в Томской области») по задаче - реализация регионального проекта «Старшее поколение» путем:

1) возмещения затрат работодателям, связанных с реализацией мероприятия «Организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста»;

2) содействие занятости работников предпенсионного возраста путем организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования для приобретения и развития имеющихся знаний, компетенций и навыков, обеспечивающих их конкурентоспособность и профессиональную мобильность на рынке труда;

3) сохранение занятости работников предпенсионного возраста на прежних рабочих местах.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом устанавливается Порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в 2019 году.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось в период с 09.01.2019 по 22.01.2019 в рамках совещаний должностных лиц Департамента с участием областных государственных казенных учреждений центров занятости населения в целях реализации мероприятия в сфере занятости населения Томской области, указанного в пункте 1.5 настоящего сводного отчета (далее – мероприятие), в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Реализация мероприятия в 2019 году будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год. Обоснование бюджетных ассигнований, направленных на реализацию мероприятия, проводилось исходя из задач и расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759).

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта.

Ф.И.О.: Васильева Маргарита Александровна;

Должность: консультант комитета правового и кадрового обеспечения Департамента труда и занятости населения Томской области

Тел.: 8(3822) 469388

Адрес электронной почты: vma@rabota.tomsk.ru

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта.

Высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект содержит положения, устанавливающие новые ограничения и обязанности при реализации права на возмещение затрат для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком принимаются предложения.

Начало: 28 января 2019 г.

Окончание: 22 февраля 2019 г.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

В связи с повышением с 2019 года пенсионного возраста граждан, возникла необходимость принятия дополнительных мер по обеспечению занятости граждан предпенсионного возраста.

Реализация дополнительных мер обусловлена возникновением в отраслях экономики новых трендов и условий, которые определяют и будут определять в дальнейшем научно-технологическое и социально-экономическое развитие, а также формировать новые требования работодателей к уровню квалификации работников.

На федеральном уровне поставлена задача предоставить работникам предпенсионного возраста возможность пройти необходимое переобучение, получить новые навыки, повысить свою квалификацию.

В условиях увеличения количества рабочих мест с высокими требованиями к уровню квалификации работников, освоения новых способов решения профессиональных задач возникает необходимость обновления знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, граждан предпенсионного возраста.

В связи с изложенным, в настоящее время в сфере занятости требуют решения вопросы, связанные:

- с переобучением, получением новых знаний и навыков, повышением квалификации работников предпенсионного возраста;

- организацией профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста;

- сохранением занятости работников предпенсионного возраста на прежних рабочих местах.

В Законе Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» определены бюджетные ассигнования на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках реализации проекта «Старшее поколение».

В этой связи, в целях реализации мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста», предусмотренного государственной программой «Развитие рынка труда в Томской области», в 2019 году необходимо утвердить порядок предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в 2019 году.

Таким образом, проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является отсутствие порядка предоставления субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

Проект подготовлен в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, в части утверждения Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» и Специальной программой профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р.

Согласно проекту получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на

территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста (далее – получатели субсидии).

Проектом установлены требования к получателям субсидии, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии. Такие требования определены в соответствии с ч. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Федеральным законом от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» предусмотрено поэтапное повышение пенсионного возраста граждан в период 2019 - 2028 годов. Пенсионный возраст для мужчин составляет 65 лет, для женщин - 60 лет.

При этом, начиная с 2019 года, лицами предпенсионного возраста будут считаться граждане в течение пяти лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно.

В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста значительно возрастет число лиц предпенсионного возраста.

Согласно прогнозу Томскстата ежегодно до 2024 года численность граждан предпенсионного возраста в Томской области будет увеличиваться на 13,2 тыс. человек.

В 2018 году в органы службы занятости населения Томской области за содействием в поиске подходящей работы обратились 26,6 тыс. человек, в том числе 2,2 тыс. человек (8,4%) составили женщины в возрасте 50-54 лет и мужчины в возрасте 55-59 лет.

Услуги по профессиональному и дополнительному профессиональному образованию с целью повышения профессиональной мобильности и конкурентоспособности на рынке труда в 2018 году получили 1882 безработных гражданина, из них 113 человек (6%) - женщины в возрасте 50-54 лет и мужчины в возрасте 55-59 лет.

По оценке Департамента, учитывая риски, связанные с применением новых пенсионных правил, численность ищущих работу граждан в 2019 - 2020 годы будет увеличиваться и стабилизируется на уровне 28 тыс. человек в 2021 году. Доля граждан предпенсионного возраста от обратившихся в поиске подходящей работы в 2019 - 2021 годах вырастет до 9 - 10% или до 2,5 - 2,8 тыс. человек.

В связи с проводимой технической и технологической модернизацией производств в экономике региона вопрос о переподготовке граждан предпенсионного возраста с целью повышения их квалификации становится наиболее актуальным.

В этих условиях целесообразна реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях, за счет средств федерального бюджета и бюджета Томской области.

Оказание целевой поддержки работодателям по возмещению затрат на обучение работников предпенсионного возраста позволит повысить конкурентоспособность на рынке труда указанных граждан, а также защитит их права и интересы, повысит благосостояние и социальное благополучие, создаст условия для активного участия в жизни общества.

Обновление знаний и навыков работников предпенсионного возраста необходимо также в связи с повышением требований к уровню их квалификации и необходимостью освоения новых способов решения профессиональных задач.

Реализация указанного мероприятия создаст экономические и социальные условия, обеспечивающие недопущение дискриминации работников предпенсионного возраста,

недопущение увеличения количества таких работников, уволенных в результате сокращения численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя, на территории Томской области, и будет способствовать продолжению указанными работниками трудовой деятельности на прежних рабочих местах в соответствии с их пожеланиями, профессиональными навыками и физическими возможностями.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Социальными группами, заинтересованными в устранении проблемы, являются:

1) работники предпенсионного возраста - граждане в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно, состоящие в трудовых отношениях с работодателем (далее - работники предпенсионного возраста), - всего 68 человек;

2) работодатели – юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста, всего – не более 68 работодателей.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

По данным Государственного учреждения – отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Томской области в 2019 году к категории граждан предпенсионного возраста будут относиться 46,3 тыс. человек, из них состоят в трудовых отношениях - 21,7 тыс. человек; не работают – 24,6 тыс. человек. В условиях повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста число лиц предпенсионного возраста будет расти.

Отсутствие у работников предпенсионного возраста новых знаний и навыков, реализуемых в современных технологичных сферах деятельности, способствует неудовлетворению со стороны работодателя качеством работы данной категории граждан.

Вместе с тем обучение совершенно новым для граждан предпенсионного возраста навыкам, при достижении к указанному возрасту максимума своей профессиональной компетентности, не всегда целесообразно и удобно для самих указанных граждан.

Названные выше факторы способствуют увольнению работников предпенсионного возраста как по инициативе работодателя в случае сокращения численности или штата работников, так и по инициативе самих работников.

Увольнение граждан предпенсионного возраста в свою очередь приводит к снижению уровня их благосостояния по сравнению с уровнем благосостояния среднестатистического жителя Томской области, работающего гражданина предпенсионного возраста.

Сохранение занятости работников предпенсионного возраста позволит повысить среднедушевой доход таких граждан, а также будет способствовать повышению их самооценки и востребованности в обществе.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Причинами возникновения проблемы являются:

1) увеличение числа лиц предпенсионного возраста в связи с изменением федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста;

2) несоответствие квалификации работников предпенсионного возраста требованиям работодателей в связи с повышением требований к уровню квалификации работников, освоению новых способов решения профессиональных задач;

3) возникновение необходимости проведения профессионального обучения работников предпенсионного возраста или получения ими дополнительного профессионального образования (далее – обучение) за счет средств работодателей в связи с несоответствием квалификации таких работников возрастающим требованиям работодателей.

Фактором, поддерживающим существование проблемы, является отсутствие правового регулирования, определяющего порядок предоставления субсидии на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста, в целях сохранения занятости названной категории граждан в 2019 году.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759 утверждены Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография». Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 3025-р утверждена Специальная программа профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года.

Из федерального бюджета бюджету Томской области выделены денежные средства на реализацию мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста» в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области».

Возмещение работодателям затрат, связанных с реализацией указанного мероприятия, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете для Департамента (за счет средств федерального и областного бюджетов).

Без участия государства реализация регионального проекта «Старшее поколение» в части исполнения мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста» невозможно.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

В настоящее время опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации отсутствует в связи с изменением федерального законодательства в части повышения пенсионного возраста и увеличения периода для определения предпенсионного возраста с 1 января 2019 года, изданием нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, в том числе о внесении изменений в Государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения», 30 декабря 2018 года. Субъекты Российской Федерации разрабатывают нормативные правовые акты аналогичные проекту.

2.8. Иная информация о проблеме.

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
--	--	--

Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области», по задаче - реализация регионального проекта «Старшее поколение»	до 31.12.2019 в соответствии с требованиями и сроками, определенными Проектом	31.12.2019 (за год)
---	---	------------------------

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в 2019 году
Цель: Достижение показателей государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче - реализация регионального проекта «Старшее поколение»	1. Численность работников предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование в соответствующем финансовом году и работающих на сохраненных рабочих местах.	человек	68
	2. Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование.	%	85,0 (общий показатель по всем мероприятиям регионального проекта «Старшее поколение» государственной программы)

3.3. Оценка затрат 3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов.

Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования следующие:

1) для индикатора № 1 (Численность работников предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование в соответствующем финансовом году и работающих на сохраненных рабочих местах) - фактическое значение результата регионального проекта «Старшее поколение» по данным Отчета о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта;

2) для индикатора № 2 (Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование):

ДОЛЯ зан = (Чзан / Чпредп) x 100%, где:

ДОЛЯ зан – доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование;

Чзан – численность занятых граждан предпенсионного возраста из числа лиц, прошедших обучение (нарастающим итогом);

Чпредп – численность граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, всего (нарастающим итогом).

Источники информации для расчетов – Департамент труда и занятости населения Томской области.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: не проводилась в связи с отсутствием затрат.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<u>1 группа:</u> работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста	не более 68 участников
<u>2 группа:</u> работники предпенсионного возраста	68 человек

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация проекта осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
1) работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в	1) необходимость соответствия требованиям для получения субсидии; 2) предоставление документов для получения субсидии	1. Доходы:	
		1) получение доходов в виде возмещения затрат на оплату обучения работников предпенсионного возраста	из расчета: количество человек x стоимость обучения одного работника предпенсионного возраста за курс (не более 3-х месяцев), но не более 68,5 тысяч рублей

налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста трудоспособного возраста;		2) получение доходов вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста	не проводилась
		2. Расходы: возможны расходы при предоставлении документов для получения субсидии	рубли, не проводилась
2) работники предпенсионного возраста	отсутствуют	1. Доходы: увеличение доходов в связи увеличением продолжительности получения заработной платы, а также в связи с возможным повышением заработной платы после прохождения обучения. 2. Расходы отсутствуют.	рубли, не проводилась

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

1. Работодатели - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста трудоспособного возраста (в том числе предприятия, проводящие модернизацию производства).

Выгоды:

непосредственное участие в профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании своих работников предпенсионного возраста (в случае обучения у работодателя);

участие в получении профессионального обучения и дополнительного профессионального образования своими работниками предпенсионного возраста (в случае направления на обучение в образовательную организацию);

повышение квалификации работников предпенсионного возраста (качества рабочей силы) и, как следствие, повышение производительности труда и конкурентоспособности работодателя;

формирование благоприятной среды для работников предпенсионного возраста в коллективе;

возможность передачи работниками предпенсионного возраста своего опыта работы (умений и навыков) большему количеству новых работников, в том числе из числа молодежи, а также увеличение времени для передачи такого опыта.

формирование положительного имиджа работодателя, выполняющего социальную функцию в обществе.

Издержки: отсутствуют.

2. Работники предпенсионного возраста (в том числе работники, находящиеся под риском увольнения).

Выгоды:

возможность профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования и, как следствие, получение новых знаний и компетенций, повышение квалификации;

возможность увеличения продолжительности занятости, а также сохранение занятости у работодателя, и продолжения осуществления трудовых прав наравне с другими работниками (в том числе для работников, находящихся под риском увольнения);

возможность самореализации;

повышение самооценки и своей востребованности в обществе;

возможность передачи своего опыта работы большему количеству работников своего работодателя;

увеличение коммуникаций, обмена опытом в процессе профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования с работниками предпенсионного возраста других работодателей.

Издержки: отсутствуют.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	<u>Принятие проекта постановления Администрации Томской области</u>	<u>Непринятие проекта постановления Администрации Томской области</u>
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	<p>Позволит предоставить государственную поддержку в виде субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста максимум 68 работодателям (в 2019 году).</p> <p>Работодатели при этом привлекут для участия в мероприятии 68 работников предпенсионного возраста, повысят им квалификацию и сохранят рабочие места для данной категории работников (в 2019 году).</p> <p>68 работников предпенсионного возраста пройдут профессиональное обучение, получат дополнительное профессиональное образование и сохранят свою занятость у работодателя.</p>	<p>Государственную поддержку работодатели не получают, их участие в мероприятиях не состоится.</p> <p>Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 68 работников предпенсионного возраста работодателей с возмещением для них затрат на такое обучение и образование не состоится (в 2019 году).</p> <p>Существует риск уменьшения срока продолжительности занятости</p>
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p><u>Работодатели (в 2019 году)</u></p> <p>1. Доходы:</p> <p>1) получают доходы в виде субсидии в размере 4637300,0 рублей в совокупности; на обучение одного работника предпенсионного возраста получают не более 68,5 тысяч рублей (за курс обучения);</p> <p>2) получают доходы вследствие повышения производительности труда после обучения работников предпенсионного возраста.</p> <p>2. Расходы возможны при предоставлении</p>	<p><u>У работодателей:</u></p> <p>1. Доходы отсутствуют.</p> <p>2. Расходы:</p> <p>1) возможны расходы при возникновении производственной необходимости в профессиональном обучении или дополнительном профессиональном образовании своих работников предпенсионного возраста и организации такого обучения, получении указанного образования;</p>

	документов для получения субсидии.	2) для предоставления документов для получения субсидии отсутствуют.
	<u>Работники предпенсионного возраста.</u> У указанных работников после прохождения профессионального обучения, получения дополнительного профессионального образования, и сохранения занятости у работодателя увеличится продолжительность получения доходов в виде заработной платы, а также возможно увеличение заработной платы.	<u>Работники предпенсионного возраста.</u> Дополнительные расходы и доходы отсутствуют.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы бюджета, предусмотренные в Законе Томской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в размере 4637300,0 рублей (из них областной бюджет (5%) – 231900,0 рублей, федеральный бюджет (95%) - 4405400,0 рублей).	расходы и доходы отсутствуют
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Высокая. Работодатели получают субсидию на возмещение затрат. Будет достигнута положительная динамика профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста и сохранение занятости указанных граждан. Показатели государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» по задаче - реализация регионального проекта «Старшее поколение» будут достигнуты.	заявленные цели не будут достигнуты
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	не проводилась

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Реализация мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста» осуществляется в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год. Общая сумма бюджетных ассигнований – 4637300,0 тыс. рублей.

Указанное мероприятие будет осуществляться за счет предоставления субсидии работодателям на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста. В рамках реализации проекта планируется участие до 68 работодателей Томской области, которые привлекут для мероприятий 68 работников предпенсионного возраста.

Выбор оптимального варианта решения выявленной проблемы проводится по следующим критериям:

количество работодателей, привлекаемых к реализации мероприятия, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста;

количество работников предпенсионного возраста, которые пройдут профессиональное обучение или получают дополнительное профессиональное образование;

сохранение занятости работников предпенсионного возраста;

издержки групп потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием;

баланс выгод и издержек потенциальных адресатов, интересы которых затронуты регулированием.

При сравнении вариантов решения выявленной проблемы по указанным критериям, учитывая предоставление субсидии работодателям на возмещение затрат на выполнение мероприятия и заявленные цели правового регулирования, предпочтительным вариантом является Вариант 1.

Таким образом, предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Проект постановления Администрации Томской области подготовлен в целях определения порядка предоставления в 2019 году субсидии в области занятости населения Томской области на возмещение затрат работодателям на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников из числа лиц предпенсионного возраста, в целях сохранения занятости названной категории граждан, с учетом эффективности использования субсидии.

Реализация указанного мероприятия в рамках государственной программы «Развитие рынка труда в Томской области» осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год.

В 2019 году в рамках предоставления вышеназванной субсидии запланирована численность работников пенсионного возраста – 68 человек, общая сумма бюджетных ассигнований – 4637300,0 тыс. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой получателю субсидии на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников из числа лиц предпенсионного возраста, определяется как произведение численности работников предпенсионного возраста, направленных на обучение, на стоимость обучения одного указанного работника за курс (не более 3-х месяцев и не более 68,5 тысяч рублей);

Расчет размера субсидии проводился исходя из расчетов, определенных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1759, а также с целью сохранения объема реализуемого мероприятия.

Проектом предусмотрено, что субсидия предоставляется работодателям, направляющим своих работников предпенсионного возраста на обучение в образовательную организацию, с которой заключен соответствующий договор на обучение, либо самостоятельно организующим обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении при условии наличия лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и состоящие на учете в налоговом органе на территории Томской области, в штате которых числятся работники предпенсионного возраста.

К получателям субсидии устанавливаются следующие требования, которым они должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора о предоставлении субсидии:

1) не иметь неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) не иметь просроченной (неурегулированной) задолженности по возврату в федеральный бюджет и бюджет Томской области субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом и бюджетом Томской области;

3) не находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства (юридические лица), не прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя (индивидуальные предприниматели);

4) не являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) не получать средства из федерального бюджета и бюджета Томской области на основании иных нормативных правовых актов на цель, указанную в пункте 2 Порядка (утверждаемого проектом).

Также Проектом устанавливаются условия и порядок предоставления субсидии, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий, цели и порядка предоставления субсидии, ответственность за их нарушение.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

В отсрочке вступления в силу нормативного правового акта нет необходимости.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта.

Апрель 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости).


Нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: есть (нет).

Нет.

Начальник Департамента

Грузных Светлана Николаевна
(фамилия, имя, отчество)


(подпись)

