

Сводный отчет  
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В сфере рыбопереработки Томской области отсутствуют предприятия, полностью оснащенные современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Государственная поддержка в сфере рыбопереработки с целью создания современных высокотехнологичных производств по выпуску рыбной продукции глубокой переработки.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 29.12.2018 по 16.01.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Милованова Ксения Владиславовна, начальник отдела юридического и кадрового обеспечения, (3822) 90-30-76, [milovanova@green.tsu.ru](mailto:milovanova@green.tsu.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при получении государственной поддержки, в частности, по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 21.01.2019 по 15.02.2019.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В сфере рыбопереработки Томской области отсутствуют предприятия, полностью оснащенные современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России, в которых построены новые рыбоперерабатывающие заводы, а также со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В связи с этим, без приобретения современного высокопроизводительного оборудования и создания новых производств томские рыбоперерабатывающие предприятия могут быть вытеснены с рынка конкурентами. В настоящее время многие рыбоперерабатывающие предприятия Томской области ограничиваются лишь стадиями глубокой заморозки, солением, копчением и вялением. В то время как продукция глубокой переработки рыбы (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.) имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. В качестве негативных эффектов выявленной проблемы можно выделить: снижение доли рынка томских предприятий рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли (низкая глубина переработки рыбного сырья), недополучение доходов в консолидированный бюджет Томской области, создание новых рабочих мест в других регионах России.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема в рыбопереработке возникла и была выявлена в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013г. №507а и действовавшая в 2014 году.

Начиная с 2015 года действует государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

В рамках данных программ была оказана финансовая поддержка рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области в размере 15,2 млн.руб.

В результате поддержки предприятий в рамках реализации государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2017 годы вышла на положительную динамику развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 2,3 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 3174 тонн в 2017 году). Благодаря государственной поддержке и росту объемов производства предприятия рыбной отрасли ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2017 года сумма уплаченных налогов составила 22,3 млн.руб., что на 5% выше уровня 2016г. и в 3 раза выше уровня 2013г. Большую часть налоговых платежей перечисляют именно предприятия рыбопереработки.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

1) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыболовства – 144;

2) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки – 13.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Отрицательная динамика экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества рыбной продукции, вытеснение местных предприятий с томского рынка, отсутствие условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием;

- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также других инструментов

финансирования деятельности;

- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Недостаточность собственных финансовых средств для приобретения современного высокопроизводительного рыбоперерабатывающего оборудования и создания новых производств по глубокой переработке рыбного сырья. Недоступность и дороговизна кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого залогового обеспечения.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе субъектов Российской Федерации, таких как: постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2013 N 74 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2013 году»; постановление Правительства ЯНАО от 27.01.2011 N 18-П «О грантах Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа» (вместе с «Порядком предоставления грантов Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа в виде субсидии»); постановление Правительства РБ от 05.04.2013 N 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на стимулирование технического перевооружения рыбохозяйственной отрасли»); постановление Правительства Мурманской области от 13.02.2009 N 66-ПП/3 «О государственной поддержке предприятий прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области» (вместе с "Порядком предоставления в 2009 году субсидий организациям прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2008 - 2009 годах на закупку сырья и вспомогательных материалов рыбных кормов, модернизацию производства, приобретение оборудования", "Порядком предоставления в 2009 году субсидий предприятиям береговой рыбопереработки Мурманской области на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2009 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение оборудования для рыбопереработки", "Порядком предоставления в 2009 году субсидий из областного бюджета на реализованную (отгруженную) в 2009 году продукцию из водных биологических ресурсов собственного производства"); постановление Администрации Псковской области от 02.04.2013 N 148 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий предприятиям рыбохозяйственного комплекса за добытые (выловленные) водные биологические ресурсы»; постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа Югры от 09.10.2013 № 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе Югре на 2018-2025 годы и на период до 2030 года»; постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015- 2020 годы»; постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области»

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Государственная поддержка в сфере рыбопереработки с целью создания современных высокотехнологичных производств по выпуску рыбной продукции глубокой переработки	2019 год	ежеквартально

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Государственная поддержка в сфере рыбопереработки с целью создания современных высокотехнологичных производств по выпуску рыбной продукции глубокой переработки	количество предприятий, осуществивших создание новых рыбоперерабатывающих производств	Ед.	2019г. – 1 2020г. - 1
	объем переработки рыбо- и морепродуктов	Тонн	2019г. – 3300 2020г.– 3600

3.2 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная статистика и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки.	13

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

на реализацию государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области».

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Новые обязанности по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии (пункты 7, 9, 18 Порядка).	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки: затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в процедуре конкурсного отбора участников на получение субсидии.

Выгода: получение денежных средств на финансовое обеспечение затрат в случае принятия положительного решения о предоставлении субсидии.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски невозможности исполнения постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств.	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных	Создание современных высокотехнологичных рыбоперерабатывающих производств.	Снижение объёмов производства рыбной продукции,

адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Увеличение объемов рыбопереработки как речной, так и морской рыбы. Расширение ассортимента и повышение качества продукции, углубление степени переработки рыбы. Расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции. Создание новых рабочих мест и рост налоговых платежей в областной бюджет. Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку, - не менее 1 ежегодно на основе конкурсного отбора.	сокращение количества рабочих мест в отрасли и налоговых поступлений в бюджет
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Оценка дополнительных расходов: расходы на создание нового рыбоперерабатывающего производства по глубокой переработке рыбного сырья составят в 2019г. не менее 45 млн.руб. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием нового рыбоперерабатывающего производства (приобретение технологического оборудования)	Дополнительные расходы и доходы потенциальных адресатов регулирования не предусмотрены
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Департамента в установленном порядке на предоставление субсидий, в рамках реализации государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а «Об утверждении государственной программы «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области». Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет создания нового рыбоперерабатывающего производства (приобретенное оборудование, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).	Расходы и доходы областного бюджета не изменятся
8.5. Оценка возможности	Обеспечение положительной динамики	Не определено

достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Отсутствуют	Вытеснение конкурентами томских предприятий с рынка. Снижение объемов производства рыбной продукции, сокращение количества рабочих мест в отрасли и налоговых поступлений в бюджет.

#### 8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования будущих расходов становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли. Механизм прямой государственной поддержки доказал свою высокую эффективность (п.2.2.).

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств.

Предоставление субсидий позволит решить задачи подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы Томской области «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

#### 8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств (далее - Порядок).

Субсидия предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков, на финансовое обеспечение 80 процентов затрат (но не более 35 млн. рублей в расчете на одного получателя субсидии в одном календарном году), связанных с созданием новых рыбоперерабатывающих производств (новое технологическое оборудование, новое промышленное холодильное оборудование для хранения рыбного сырья и готовой продукции (кроме торгового холодильного оборудования), включая расходы на его доставку, монтажные и пусконаладочные работы).

Порядком установлены условия предоставления субсидии, перечень необходимых документов для предоставления субсидии, случаи отказа в предоставлении субсидии. Также порядок устанавливает случаи возврата субсидии в полном объеме.

#### 9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в

силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения отсутствует.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 1 квартал 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Руководитель \_\_\_\_\_

(Фамилия, имя, отчество  
(последнее - при наличии))

(Подпись)

